

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru înființarea în cadrul
Ministerului Transporturilor – Registrul Auto Român a
Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor**

Analizând propunerea legislativă pentru înființarea în cadrul Ministerului Transporturilor – Registrul Auto Român a Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B239 din 13.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, la nivelul structurilor teritoriale ale Registrului Auto Român, a Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor, prin comasarea serviciilor și echipamentelor necesare procedurii de înmatriculare din cadrul Ministerului Transporturilor și ale Ministerului Afacerilor Interne.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În cazul în care propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

De asemenea, ținând cont de art.15 al Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă vor trebui să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare sau a majorării cheltuielilor bugetare (de asemenea, trebuie respectat art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată).

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Menționăm că, în cadrul legislației în vigoare, regăsim o serie de acte normative care reglementează aspecte vizate de prezenta propunere legislativă, și anume: Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr.768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome "Registrul Auto Roman" republicată, cu modificările și completările ulterioare; Ordinului ministrului administrației și internelor nr.1501/2006 privind procedura înmatriculării, înregistrării, radierii și eliberarea autorizației de circulație provizorie sau pentru probe a vehiculelor, cu modificările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr.21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare; precum și alte acte cu incidență mai restrânsă precum Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare.

4. Sugerăm a se analiza dacă aprobarea înființării Biroului unic de înmatriculare a autovehiculelor la nivelul structurilor teritoriale ale Registrului Auto Român nu ar trebui să facă obiectul unui proiect de hotărâre a Guvernului, având în vedere că obiectul de reglementare este specific legislației secundare. Precizăm că înființarea și funcționarea Regiei Autonome „Registrul Auto Roman”, precum și Regulamentul de organizare și funcționare a acesteia sunt reglementate la nivel de hotărâre a Guvernului. (Hotărârea Guvernului nr.768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome „Registrul Auto Roman” republicată, cu modificările și completările ulterioare), motiv pentru care sugerăm a se stabili raportul proiectului față de actul anterior menționat, precum și față de unele dintre actele menționate la pct.3).

5. Cu rezerva celor anterior precizate, formulăm următoarele observații și propuneri: la **titlu**, pentru respectarea uzanțelor de redactare a actelor normative, propunem ca acesta să debuteze astfel: „Lege **privind** înființarea ...”.

Totodată, pentru claritatea normelor propuse, sugerăm punerea în concordanță a titlului cu conținutul actului normativ, în sensul de a stabili în cuprinsul actului preconizat raportul dintre entitatea nou înființată și instituțiile menționate la titlu.


În acest context, precizăm că, actualmente, potrivit Hotărârii Guvernului nr.21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare, anexele nr.1 și 2, Regia Autonomă "Registrul Auto Roman" (după cum rezultă și din Hotărârea Guvernului nr.768/1991) nu este o structură a ministerului în cauză, nu se află **în subordinea** Ministerului Transporturilor, aceasta aflându-se **sub autoritatea** ministerului anterior menționat, motiv pentru care este necesară o redactare cu detalieri suplimentare sub aspectul sintagmei „înființarea în cadrul Ministerului Transporturilor – Registrul Auto Român ...”.

6. La **art.2**, având în vedere că abrevierea „R.A.R.” din sintagma „Registrul Auto Român – R.A.R.”, nu se regăsește la prima menționare în text a Regiei în cauză, propunem redarea ei *in extenso*. Potrivit normelor de tehnică legislativă, folosirea formei abreviate se va face la prima menționare în text, respectiv în cuprinsul art.1, prin introducerea sintagmei „denumită în continuare R.A.R.”.

Totodată, este de analizat în ce măsură este necesară menținerea abrevierii SPCRPCIV, întrucât este menționată o singură dată în cuprinsul propunerii.

7. La **art.6**, din considerente de rigoare a redactării, sintagma „01 ianuarie 2018” se va reda sub forma „**1 ianuarie 2018**”.

Reiterăm observația și pentru **art.7**, caz în care sintagma „01 ianuarie 2019” se va reda sub forma „**1 ianuarie 2019**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 539/12.07.2019